


**Deliberazione n.47 del 18/11/2021 del CONSIGLIO COMUNALE**

**Oggetto:** Veritas S.p.A. - Affidamento in house del servizio di pulizia e spurgo delle caditoie stradali della Terraferma e del Lido di Venezia

L'anno 2021 il giorno 18 del mese di novembre in seguito a convocazione, previa osservanza di quanto previsto dal provvedimento del Presidente del Consiglio Comunale del 30 marzo 2021, P.G. 157622, si è riunito, in modalità telematica mediante videoconferenza, il Consiglio Comunale in sessione straordinaria.

Il Presidente del Consiglio Comunale dott.ssa ERMELINDA DAMIANO assume la Presidenza dalla sede del Palazzo Municipale di Mestre Ca' Collalto in collegamento telematico da remoto come attestato dai log della registrazione della seduta in atti.

Partecipa ed è incaricato della redazione del presente verbale il Segretario Generale dott.ssa SILVIA ASTERIA collegato dalla sede del comune ex Carbonifera mediante piattaforma Ciscowebex.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dopo breve discussione, invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Risultano presenti/assenti alla seduta i seguenti componenti del Consiglio comunale:

Pres.	Ass.		Pres.	Ass.		Pres.	Ass.	
X		Baglioni Alessandro	X		Gavagnin Enrico	X		Sambo Monica
	X	Baretta Pier Paolo		X	Gervasutti Nicola	X		Scarpa Alessandro
	X	Bazzaro Alex		X	Giusto Giovanni	X		Senno Matteo
X		Bettin Gianfranco	X		Martini Giovanni Andrea		X	Tagliapietra Paolo
	X	Brugnaro Luigi	X		Muresu Emmanuele	X		Ticozzi Paolo
	X	Brunello Riccardo	X		Onisto Deborah	X		Tonon Cecilia
X		Canton Maika	X		Pea Giorgia	X		Visentin Chiara
X		Casarin Barbara	X		Peruzzo Meggetto Silvia	X		Visman Sara
X		D'Anna Paolino	X		Reato Aldo	X		Zanatta Emanuela
X		Damiano Ermelinda	X	X	Rogliani Francesca		X	Zecchi Stefano
X		De Rossi Alessio	X		Romor Paolo	X		Zingarlini Francesco
X		Fantuzzo Alberto	X		Rosteghin Emanuele	Pres.	Ass.	
X		Gasparinetti Marco	X		Saccà Giuseppe	29	8	

Il Consiglio approva previo appello nominale con il seguente esito:

Favorevoli n. 28 : Baglioni Alessandro, Bettin Gianfranco, Canton Maika, Casarin Barbara, D'Anna Paolino, Damiano Ermelinda, De Rossi Alessio, Fantuzzo Alberto, Gasparinetti Marco, Gavagnin Enrico, Martini Giovanni Andrea, Muresu Emmanuele, Onisto Deborah, Pea Giorgia, Peruzzo Meggetto Silvia, Reato Aldo, Rogliani Francesca, Romor Paolo, Rosteghin Emanuele, Saccà Giuseppe, Sambo Monica, Scarpa Alessandro, Senno Matteo, Ticozzi Paolo, Tonon Cecilia, Visentin Chiara, Zanatta Emanuela, Zingarlini Francesco

Contrari n. 0 :

Astenuti n. 1 : Visman Sara

Non Votanti n. 0 :

**Oggetto: Veritas S.p.A. - Affidamento in house del servizio di pulizia e spurgo delle caditoie stradali della Terraferma e del Lido di Venezia**

II CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta dell'Assessore ai Lavori Pubblici di concerto con l'Assessore al Bilancio e alle Società Partecipate;

**Premesso che**

- con delibera di Giunta Comunale n. 283 del 15 marzo 2002, modificata ed integrata dalla delibera G.C. n. 421 del 31 maggio 2002 e dalla delibera C.C. n. 105 del 14-15 luglio 2003 e dalla delibera C.C. n. 38 del 29 luglio 2016, è stato approvato il Contratto di Servizio per la definizione dei rapporti tra Comune di Venezia e Vesta S.p.A., oggi Veritas S.p.A., stipulato in data 12 maggio 2003, Rep. 128723;

- Veritas S.p.A. è società pubblica locale costituita nel 2007 ai sensi della delibera di Consiglio Comunale n. 10 del 5 febbraio 2007 con cui è stata approvata la fusione per incorporazione di Vesta S.p.A. con ACM S.p.A. e ASP S.p.A., e successivamente della società SPIM S.p.A. di Mogliano;

- Veritas S.p.A. è identificata quale società in *house providing* del Comune di Venezia, avendo la stessa assunto quelle caratteristiche statutarie proprie richieste dalla giurisprudenza e dalla normativa nazionale e comunitaria per essere in tal modo qualificata;

- Veritas S.p.A. è affidataria in house del Servizio Idrico Integrato affidato dal Consiglio di Bacino Laguna di Venezia con la deliberazione n. 19 del 13 dicembre 2018, per la durata di 20 anni:

**Rilevato che**

- il punto 2 del deliberato della Delibera di Giunta Comunale n. 283/2002 (modificata per correzione di un mero errore materiale della Delibera di Giunta Comunale n. 421 del 31 maggio 2002 che approva il Contratto di servizio con VESTA S.p.A.) prevede che la Giunta, in esecuzione degli indirizzi del Consiglio Comunale e nel rispetto degli stanziamenti di bilancio approvati dallo stesso, provvederà ad approvare le eventuali modifiche annuali degli allegati relativi agli specifici servizi affidati, in ordine alle modalità, quantità e qualità dei servizi, nonché gli eventuali corrispettivi;

- con Delibera di Consiglio Comunale n. 49 del 02/04/2015 in sede di Adozione del Piano Finanziario 2015 e relativa relazione di accompagnamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati del Comune di Venezia si era inserito il servizio di pulizia delle caditoie nel PEF in attuazione delle previsioni della delibera n. 643 del 27 dicembre 2013 della AEEGSI;

- a seguito dell'adozione da parte di ARERA (Autorità di regolazione per energia reti ambiente) della Deliberazione del 31 /10/ 2019 n. 443/2019/R/RIF avente ad oggetto "*Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti per il periodo 2018-2021*", il Consiglio di Bacino Venezia Ambiente ha ritenuto, con la deliberazione dell'Assemblea n. 17 del 18/12/ 2020 di 'approvazione del PEF 2020, di circoscrivere il servizio di gestione dei rifiuti urbani alle sole attività strettamente riconducibili

ai segmenti dello spazzamento, raccolta, trasporto, recupero, trattamento dei rifiuti, pertanto, escludendo dal perimetro l'attività di pulizia delle caditoie e altre attività;

**Ricordato che** il Consiglio Comunale con Delibera n. 79 del 18 dicembre 2019:

- ha preso atto dell'allineamento della scadenza dell'affidamento in house del servizio rifiuti urbani al 2038 e dell'approvazione del relativo Contratto di Servizio con il gestore da parte del Consiglio di Bacino Venezia Ambiente e affidamento dei servizi complementari al servizio di gestione dei rifiuti urbani o connessi a problematiche di tutela e salvaguardia ambientale", recependo quanto disposto dal Consiglio di Bacino Venezia Ambiente, ed ha conseguentemente deliberato:

- di dare applicazione, nelle more dell'istruttoria volta all'affidamento, all'art. 4, comma 4, del Contratto di servizio generale tra Comune di Venezia e Veritas S.p.A. stipulato in data 12/05/2003 Rep. 128723 che recita: " Alla scadenza degli affidamenti dei servizi o comunque alla cessazione dell'affidamento del/dei servizio/i, su richiesta del Comune, VE.S.T.A. S.p.A. dovrà assicurare la continuità della gestione del/dei servizio/i affidati secondo le norme del presente contratto fino al momento in cui la gestione sia nuovamente affidata", di fatto determinando la prosecuzione tecnica degli affidamenti;
- di stabilire che per il servizio di pulizia delle caditoie il corrispettivo annuo rimanga quello Deliberazione del Consiglio comunale n. 79 del 18/12/2019 Pag. 14 di 17 fissato nel 2019 pari a € 550.000,00 oltre IVA a partire dal 1 dicembre 2019 fino alla definizione dei contenuti del nuovo affidamento;

- ha dato mandato alla Giunta Comunale, previa valutazione di congruità dell'offerta, di approvare il disciplinare tecnico volto a regolare i rapporti tra il Comune di Venezia e Veritas S.p.A;

**Dato atto:**

- che l'articolo 8 della delibera dell'Autorità per l'Energia Elettrica il Gas ed il Servizio Idrico (AEEGSI) n. 643 del 27 dicembre 2013, che ha approvato il Metodo Tariffario Idrico (MTI), rimanda al relativo allegato A la disciplina delle attività di gestione delle acque meteoriche di drenaggio urbano che con l'articolo 1 prevede che *"le attività di raccolta e allontanamento delle acque meteoriche e di drenaggio urbano mediante la gestione e manutenzione di infrastrutture dedicate (fognature bianche), incluse la pulizia e la manutenzione delle caditoie stradali, ricadono all'interno del Servizio Idrico Integrato (SII) solo qualora alla data di pubblicazione della medesima delibera generino un costo relativo a tale attività all'interno della tariffa per il SII a carico dell'utente finale"*;

- che il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia con nota prot. 734 del 12/08/2014 richiama la sopracitata delibera 643/2013 dell'AEEGSI, ritenendo, a fronte di alcuni chiarimenti proprio con l'AEEGSI medesima, che la copertura dei costi di gestione delle acque meteoriche e di drenaggio urbano tramite tariffa del servizio idrico può avvenire solo se tali costi venivano in precedenza coperti con tariffa determinata in applicazione del Metodo Tariffario Normalizzato in vigore fino al 2012;

**Preso atto** che il servizio di pulizia delle caditoie stradali, non è annoverato tra i costi in precedenza coperti con tariffa determinata in applicazione del Metodo Tariffario Normalizzato in vigore fino al 2012 e che, pertanto, non è riconducibile all'interno del Servizio Idrico Integrato (SII) e come sopra detto nemmeno all'interno del nuovo metodo tariffario del Servizio Rifiuti;

**Vista** l'allegata offerta economica presentata da Veritas S.p.A. (nostro PG 568145 parte

integrante del presente atto) per l'affidamento del servizio di pulizia delle caditoie stradali nella terraferma e al Lido di Venezia, la quale prevede un corrispettivo basato sulla definizione del costo industriale del servizio, composto da costi diretti ed indiretti per un importo totale annuo pari ad € 671.000,00 (oneri fiscali compresi);

**Visto** l'aggiornamento dell'offerta economica presentata da Veritas S.p.A (nostro PG 112647 parte integrante del presente atto) per l'affidamento del servizio di pulizia delle caditoie stradali nella terraferma e al Lido di Venezia, che sostituisce integralmente la precedente mantenendo un importo totale annuo pari ad € 671.000,00 (oneri fiscali compresi);

**Vista** l'integrazione dell'offerta economica presentata da Veritas S.p.A (nostro PG 226062 parte integrante del presente atto) nella quale la società dichiara che per l'esecuzione della pulizia dei manufatti è stata calcolata una produttività pari a 8,5 caditoie/ora, quale dato migliorativo del servizio.

### **Preso atto che**

ai sensi dell'art. 192 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 ai fini dell'affidamento *in house* di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti *in house*, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento, delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

la proposta-offerta è stata sottoposta ad analisi di congruità da parte di un advisor indipendente;

### **Dato atto che**

la valutazione di congruità (nostro PG 296084 parte integrante del presente atto) a firma dell'advisor indipendente HMR srl ha ritenuto che l'offerta del gestore in house VERITAS S.p.A. soddisfi tutti parametri previsti dall'art. 192, comma 2 del D.lgs.50/2016 e ha valutato l'importo di € 671.000,00, comprensivo di IVA, soggetto all'aggiornamento annuale dell'indice ISTAT FOI, un corrispettivo adeguato e congruo per il servizio "Pulizia delle caditoie stradali", da affidare a Veritas S.p.A.;

la predetta analisi di congruità ha preso in considerazione un periodo temporale di 5 anni;

### **Tenuto conto che:**

- l'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016 (Regime speciale degli affidamenti in house) prevede espressamente che sia *"istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel*

*settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.2.;*

- in attuazione del primo comma del precitato articolo l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha approvato con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 e modificato con successiva deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017 le Linee guida n. 7 recanti "*Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016*";
- le predette Linee guida disciplinano il procedimento per l'iscrizione nell'elenco di cui all'art. 192, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri organismi *in house* di cui all'art. 5 del Codice dei contratti pubblici che hanno carattere vincolante;

#### **Considerato che:**

- il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia in data 16.7.2018 (Domanda n.1.038) ha provveduto ad effettuare la domanda per l'iscrizione presso l'elenco degli Enti affidanti in house ai sensi del D.Lgs. 50/2016, art. 192 e delle Linee Guida n.7 emanate dall'ANAC;
- Il Consiglio di Bacino Laguna di Venezia ha contestualmente verificato il rispetto da parte di Veritas S.p.A. delle previsioni di cui all'art. 16, commi 3 e 3 bis, del D.Lgs n. 175/2016 e all'art. 2.9 dello statuto sociale;
- le predette linee guida prevedono all'art. 4.3. che "*Nel caso in cui il controllo su un organismo in house sia esercitato congiuntamente da più amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori, ai sensi dell'art. 5, commi 4 e 5, del Codice dei contratti pubblici, deve essere presentata una sola domanda riferita a tutti i soggetti interessati all'iscrizione*";
- tale domanda risulta ancora pendente non essendosi concluso il relativo procedimento;

#### **Rilevato che:**

- Veritas S.p.A. risponde a tutti i requisiti richiesti dalla normativa e dalle predette Linee Guida per essere affidataria in *house* del servizio in esame in quanto:
  - è società a capitale interamente pubblico;
  - è rispettato il requisito del controllo analogo, come si evince dallo Statuto societario (che prevede l'inalienabilità a privati delle azioni, il potere di nomina dei componenti dell'Organo Amministrativo da parte del Comune di Venezia, l'attribuzione all'Assemblea ordinaria di maggiori poteri rispetto agli Statuti delle società private, la costituzione del Comitato di Coordinamento e Controllo);
  - la quasi totalità del proprio fatturato è verso gli Enti soci e comunque la parte residua verso gli altri soci pubblici;
  - lo statuto della società è stato adeguato alle previsioni del D.lgs n. 175/2016 con inserimento tra le altre delle disposizioni previste dall'art. 16 del predetto decreto in

nelle more dell'istruttoria dell'istanza di iscrizione all'elenco ANAC le amministrazioni aggiudicatrici sotto la propria responsabilità possono effettuare affidamenti diretti dei contratti

all'ente strumentale ai sensi del predetto art. 192 del d.lgs. n. 50/2016;

**Accertato** il rispetto del parametro di cui all'art. 16, comma 3-bis, del Dlgs. n. 175/2016.

**Ritenuto opportuno quindi:**

approvare l'affidamento del servizio di pulizia delle caditoie stradali nella terraferma e al Lido di Venezia *in house* a Veritas S.p.A.;

affidare il servizio di pulizia delle caditoie stradali nella terraferma e al Lido di Venezia a Veritas S.p.A. Venezia a decorrere dal 1 gennaio 2021 fino al 31 dicembre 2025, salva l'eventuale revoca dell'affidamento nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC degli Enti affidanti *in house* di Veritas S.p.A., ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D.lgs. n. 50/2016 non dovesse concludersi positivamente;

**Ricordato che:**

ai sensi dell'art. 42 del TUEL, comma 2, lettera e), l'affidamento di attività o servizi rientra tra le competenze del Consiglio Comunale;

ai sensi dell'art. 26 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013, l'affidamento dei servizi è deliberato dal Consiglio Comunale che definisce le linee guida del contratto di servizio, a cui la Giunta Comunale dovrà attenersi nell'approvazione dei disciplinari tecnici;

**Ritenuto, conseguentemente:**

- di demandare alla Giunta Comunale la successiva approvazione del disciplinare tecnico di servizio che definisca gli aspetti tecnico-amministrativi ed economici del servizio e gli obblighi tra le parti prevedendo le seguenti linee guida:
- la durata dell'affidamento sia fissata a decorrere dal 1.01.2021;
- Veritas S.p.A. deve predisporre una rendicontazione semestrale dell'attività manutentiva;
- il corrispettivo per l'erogazione del servizio sia pari a € 671.000,00 all'anno, Iva inclusa ed è soggetto all'aggiornamento annuale dell'indice Istat Foi;
- il pagamento del corrispettivo avverrà con cadenza semestrale, entro 30 giorni dalla data di ricezione della fattura;
- di prevedere l'approvazione di specifici standard quali quantitativi e di penali per inadempimenti;
- di prevedere la possibilità di adeguamenti del corrispettivo in caso di efficientamenti del servizio;
- di prevedere l'eventuale possibilità di recesso anticipato dal disciplinare nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC di Veritas S.p.A. non dovesse concludersi positivamente;

**Visto** il Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013;

**Visto** il parere dell'organo di revisione economico finanziaria espresso ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/00 (vedi allegato);

**Sentite** le Commissioni consiliari competenti;

Visti i pareri di regolarità tecnica del Dirigente Settore Opere di Urbanizzazione, Cimiteri, Forti e Rischio Idraulico e del Dirigente del Settore Società, Organismi partecipati, Istituzioni, Fondazioni e Enti esterni e il parere di regolarità contabile del Direttore dell'Area Economia e Finanza, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000;

### **DELIBERA**

1. di affidare, per quanto espresso in premessa, a Veritas S.p.A. il servizio di pulizia delle caditoie stradali della Terraferma e del Lido di Venezia a decorrere dal 1 gennaio 2021 e fino al 31 Dicembre 2025 salva in ogni caso l'eventuale revoca della presente deliberazione nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC degli Enti affidanti in house di Veritas S.p.A., ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D.lgs. 50/2016 non dovesse concludersi positivamente;

2. di dare mandato alla Giunta Comunale di approvare il disciplinare tecnico secondo le seguenti linee guida:

- la durata dell'affidamento sia fissata a decorrere dal 1.01.2021 e fino al 31 Dicembre 2025;
- Veritas S.p.A. dovrà predisporre una rendicontazione semestrale dell'attività manutentiva svolta;
- il corrispettivo per l'erogazione del servizio sia pari a € 671.000,00 all'anno, Iva inclusa, ed è soggetto all'aggiornamento annuale dell'indice Istat Foi;
- di prevedere l'approvazione di specifici standard quali quantitativi e di penali per inadempimenti;
- il pagamento del corrispettivo avverrà con cadenza semestrale, entro 30 giorni dalla data di ricezione della fattura e della relativa relazione delle attività eseguite;
- di prevedere la possibilità di adeguamenti del corrispettivo in caso di efficientamenti del servizio;
- prevedere l'eventuale possibilità di recesso anticipato dal disciplinare nel caso in cui il procedimento di iscrizione all'elenco ANAC degli Enti affidanti *in house* di Veritas S.p.A. non dovesse concludersi positivamente;

3. di pubblicare il presente atto ai sensi dell'art. 192, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet del Comune di Venezia;

4. di dare mandato alle Strutture Comunali rispettivamente competenti di adottare tutti gli atti di loro competenza necessari all'esecuzione della presente deliberazione.

**ALLEGATI**

- **offerta economica Veritas PG 568145** (impronta: 95F15F84D7759F516DA2CD83890A3E6F6FE7C009E3456D7B8A27D010FF592D66)
- **aggiornamento offerta economica Veritas PG 112647** (impronta: C6C0C396BA2B18511FDD7E2D91BB4E87FF6FAEE191B8E8E79BDF897D87D2340)
- **integrazione offerta economica Veritas PG 226026** (impronta: 6910D18EF95C9D5CA121D425E190FC4F66B4EDF4C78ACF57F46392579701926F)
- **valutazione congruita HMR PG 296084** (impronta: 43E8D3AAA501C66EB05E3B978E7D5CEB6B5ABDA01E3BEDF34762B8B809B26F83)
- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta: 0ACABCBCDB829E75699172CCE35156FF7D860E7460D3654A15F15D58247F8BAF)

- **PARERE TECNICO** (impronta:  
6167ADBBB7BFDE28C759D7FB20F3AB6A167DEC26B286E995835DCB784C04FC24)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE FIRMATO DIGITALMENTE** (impronta:  
04207898EE6A74115978766AA892A7FD9E5157E4C9F50D0CFA1C1F782BF93517)
- **parere n. 41-2021 Affidamento a Veritas servizio pulizia caditoie** (impronta:  
FF5D1F95CEF603D9310101B7511D4A617E90EA09B76E37DC4236FAE80AD50113)
- **Allegato emendamenti presentati** (impronta:  
BE0647EF05AA7EBEC2FC3B0B1FAF01EDAE9A521093985FA993C4C0E65636BB54)

(Proposta di deliberazione n. 2021/1068 del 09/09/2021)



Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto con firma digitale ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

Il Segretario Generale  
SILVIA ASTERIA

Il Presidente  
ERMELINDA DAMIANO