


Deliberazione n.32 del 15/06/2023 del CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: Vela S.p.A. - affidamento in house del servizio strumentale di promozione turistica e culturale della Città di Venezia

L'anno 2023 il giorno 15 del mese di giugno nella sala delle adunanze in Venezia – Ca' Loredan, in seguito a convocazione, previa osservanza di tutte le formalità previste si è riunito il Consiglio Comunale in sessione straordinaria. Presiede la Presidente dott.ssa ERMELINDA DAMIANO.

Partecipa ed è incaricato della redazione del presente verbale il Segretario Generale dott.ssa SILVIA ASTERIA.

La Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dopo breve discussione, invita a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Risultano presenti/assenti al momento di adozione della presente deliberazione i seguenti componenti del Consiglio Comunale:

Pres.	Ass.		Pres.	Ass.		Pres.	Ass.	
X		Baglioni Alessandro	X		Gervasutti Nicola	X		Scarpa Alessandro
	X	Bazzaro Alex	X		Giusto Giovanni	X		Senno Matteo
X		Bettin Gianfranco	X		Martini Giovanni Andrea	X		Tagliapietra Paolo
	X	Brugnaro Luigi	X		Muresu Emmanuele	X		Ticozzi Paolo
X		Brunello Riccardo	X		Onisto Deborah	X		Tonon Cecilia
X		Canton Maika	X		Pea Giorgia		X	Trabucco Gianluca
X		Casarin Barbara		X	Peruzzo Meggetto Silvia	X		Visentin Chiara
	X	D'Anna Paolino	X		Reato Aldo		X	Visman Sara
X		Damiano Ermelinda	X		Rogliani Francesca		X	Zanatta Emanuela
X		De Rossi Alessio	X		Romor Paolo		X	Zecchi Stefano
X		Fantuzzo Alberto		X	Rosteghin Emanuele	X		Zingarlini Francesco
	X	Gasparinetti Marco	X		Saccà Giuseppe	Pres.	Ass.	
X		Gavagnin Enrico	X		Sambo Monica*	27	10	

* Consigliere collegato da remoto

Il Consiglio approva con il seguente esito:
Favorevoli n. 19: Brunello Riccardo, Canton Maika, Casarin Barbara, Damiano Ermelinda, De Rossi Alessio, Gavagnin Enrico, Gervasutti Nicola, Giusto Giovanni, Muresu Emmanuele, Onisto Deborah, Pea Giorgia, Reato Aldo, Rogliani Francesca, Romor Paolo, Scarpa Alessandro, Senno Matteo, Tagliapietra Paolo, Visentin Chiara, Zingarlini Francesco
Contrari n. 0
Astenuti n. 8: Baglioni Alessandro, Bettin Gianfranco, Fantuzzo Alberto, Martini Giovanni Andrea, Saccà Giuseppe, Sambo Monica, Ticozzi Paolo, Tonon Cecilia
Non Votanti n. 0

Oggetto: Vela S.p.A. - affidamento in house del servizio strumentale di promozione turistica e culturale della Città di Venezia

IL CONSIGLIO COMUNALE

Su proposta dell'Assessore al Bilancio, Tributi, Economato e Società Partecipate, di concerto con l'Assessore alla Promozione del Territorio e con l'Assessore al Turismo;

Premesso che:

- la promozione e l'incentivazione del turismo, del territorio e della cultura rientrano tra i compiti istituzionali dell'Amministrazione Comunale anche attraverso la promozione di eventi e manifestazioni culturali in Città che possono rappresentare non solo un'opportunità per la cittadinanza, ma anche un'attrattiva turistica;
- l'Amministrazione Comunale intende consolidare lo sviluppo locale, contribuendo in questo modo alla rivitalizzazione del tessuto socio-economico della Città, attraverso una rete stabile di cooperazione tra attori pubblici e privati che consenta la pianificazione e lo svolgimento delle attività di marketing territoriale;
- il marketing territoriale si pone, infatti, come un importante strumento di promozione del territorio e di stimolo dello sviluppo locale, con l'obiettivo di potenziare le attività economiche e favorire conseguentemente la crescita economica e sociale;
- l'Amministrazione comunale ritiene fondamentale, per il perseguimento delle citate finalità, porre l'attenzione nell'incentivare la promozione di alcuni siti strategici di particolare pregio storico, costituenti luoghi pubblici d'interesse fortemente attrattivi sia per la collettività che per la parte imprenditoriale del paese, primo fra tutti l'Arsenale di Venezia;

Considerato che:

- attualmente il servizio di promozione turistica e culturale della Città di Venezia è affidato a Vela S.p.A. per effetto della Delibera di Consiglio comunale n.68 del 12/10/2012 per 9 anni, con decorrenza 1/1/2013;
- con la Delibera di Giunta Comunale n. 248/2013 è stato affidato a Vela S.p.A. l'incarico di gestione e promozione degli spazi del compendio dell'Arsenale;
- l'affidamento è scaduto il 31/12/2022 e si rende quindi necessario procedere con un nuovo affidamento del servizio;
- con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 75 del 23/12/2022 è stata approvata, nelle more del nuovo affidamento, la proroga fino al 31/12/2023 a Vela S.p.A. del servizio di promozione turistica e culturale della Città di Venezia e l'affidamento della gestione e promozione degli spazi del compendio dell'Arsenale;

Considerato inoltre che:

- è interesse dell'Amministrazione comunale implementare ulteriormente rispetto al vigente affidamento l'offerta di promozione turistica e culturale, ritenendo irrinunciabile la produzione di contenuti multimediali di ambito comunicativo volti a valorizzare l'immagine della Città di Venezia, sviluppandone al contempo il marketing territoriale di interesse istituzionale anche mediante la promozione con modalità al passo con i tempi dei luoghi di importanza storico-culturale nazionali e internazionali, che connotano il patrimonio della Città;
- a seguito dell'evoluzione tecnologica tale esigenza può e deve trovare corrispondenza in attività realizzate mediante strutture e risorse adeguate e professionalmente capaci di garantire gli standard richiesti dall'Amministrazione comunale, che saranno definiti nel contratto di servizio con Vela S.p.A.;

Valutato che:

- Vela S.p.A. ormai da anni opera nell'ambito turistico-culturale e del marketing territoriale, caratterizzata da una missione multifunzionale che si traduce nella gestione di una pluralità di servizi e prodotti diversi;
- Vela S.p.A., pertanto, appare il soggetto più idoneo a garantire gli standard qualitativi nella realizzazione dell'offerta di promozione turistica e culturale della Città di Venezia, ivi compresa la nuova attività di produzione multimediale di cui sopra;
- che la predetta implementazione risulta coerente con lo statuto e la *mission* di Vela S.p.A.;

Visto che:

- Vela S.p.A. è stata costituita con atto del 20 maggio 1998 a seguito della scissione del ramo d'azienda del settore vendite di Actv S.p.A. e risulta attualmente partecipata nella misura dell'88,86% da AVM S.p.A. e dell'11,14% dal Comune di Venezia;
- oltre a svolgere per mandato l'attività di comunicazione pubblicitaria (su imbarcaderi, mezzi di trasporto e pensiline), informazione, distribuzione e vendita dei titoli di viaggio di ACTV S.p.A., ha sviluppato il settore della commercializzazione di carte turistiche e il circuito di bigliettazione collegato ad eventi e manifestazioni turistico-culturali cittadine;
- Vela S.p.A. è dal 1/1/2013 titolare dell'affidamento *in-house* da parte del Comune di Venezia del servizio di promozione Turistica e Culturale della Città di Venezia;

Considerato che:

- l'Amministrazione Comunale per poter gestire in maniera qualificata la promozione turistica e culturale, ivi compresa la realizzazione di produzioni multimediali e la gestione del relativo marketing istituzionale, deve disporre di un idoneo servizio di supporto ai propri uffici, al fine di garantire la migliore offerta turistica e culturale del proprio patrimonio e la potenziale fruibilità dello stesso ad un livello qualitativo elevato;
- detto servizio può essere svolto dalla struttura attualmente utilizzata da Vela S.p.A. per l'organizzazione degli eventi, la programmazione/realizzazione degli stessi secondo le indicazioni impartite dall'Amministrazione comunale;
- Vela S.p.A. si avvale di personale qualificato, secondo gli standard concordati con il Comune di Venezia, dedicato specificamente alla realizzazione dell'offerta multimediale tesa ad ulteriormente valorizzare i contenuti turistico-culturali e di immagine ritenuti

prioritari nell'ambito della programmazione culturale e di intrattenimento concordata con l'Amministrazione comunale;

Vista l'offerta presentata da Vela S.p.A. **All. sub 1** parte integrante del presente atto per il servizio di promozione turistica e culturale della Città di Venezia, in cui è previsto un corrispettivo determinato sostanzialmente sulla base del costo del personale effettivo per l'esercizio del servizio pari ad **€ 2.367.562,50** per gli anni dell'affidamento 2023-2025, con la possibilità di un rinnovo per il biennio 2026-2027 alle medesime condizioni;

Vista la valutazione di congruità **All. sub 2**, parte integrante del presente atto, con cui è stata attestata la congruità economica dell'offerta;

Tenuto conto che:

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 (Regime speciale degli affidamenti in house) prevede espressamente che sia *"istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche."*;

Considerato che:

- il procedimento di iscrizione avviato da parte del Comune di Venezia di Vela S.p.A. nell'elenco degli affidatari *in house* tenuto dall'ANAC ai sensi e per gli effetti dell'art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016, si è concluso in data 24 maggio 2022 con l'iscrizione di Vela S.p.A. nell'elenco degli affidatari *in house* di servizi da parte del Comune di Venezia;
- risulta rispettato il parametro di cui all'art. 16 comma 3-bis, del D.lgs n. 175/2016;
- con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 75 del 23/12/2022 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023-2025 stanziando i fondi necessari a coprire gli oneri del presente affidamento;

Ritenuto quindi di poter affidare per le ragioni sopra esposte fino al 31/12/2025, con opzione per il biennio 2026-2027 a Vela S.p.A. il predetto servizio di promozione turistica e culturale della Città di Venezia;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 42 del TUEL, comma 2, lettera e), l'affidamento di attività o servizi rientra tra le competenze del Consiglio Comunale;
- ai sensi dell'art. 26 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013, l'affidamento dei servizi è deliberato dal Consiglio Comunale che definisce le linee guida del contratto di servizio, a cui la Giunta Comunale dovrà attenersi nell'approvazione dei disciplinari tecnici;

Ritenuto conseguentemente di demandare alla Giunta Comunale la successiva approvazione del Contratto di Servizio secondo gli indirizzi delle allegate linee guida **All. sub 3** parte integrante del presente atto;

Richiamate le competenze del Consiglio Comunale stabilite dall'art. 42 del D.Lgs. 267/2000;

Visti i pareri di regolarità tecnica del Direttore della Direzione Sviluppo, Promozione della Città e Tutela delle tradizioni e del Verde Pubblico, del Dirigente del Settore Programmazione e Gestione degli Eventi e Tutela delle Tradizioni e del Dirigente del Settore Società, Organismi Partecipati, Istituzioni, Fondazioni ed Enti Esterni, nonché quello di regolarità contabile del Direttore dell'Area Economia e Finanza ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Dlgs. n. 267/2000;

Visto il Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16/2013;

Visto il parere dell'organo di revisione economico finanziaria espresso ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/2000 (vedi allegato);

Sentite le Commissioni consiliari competenti;

D E L I B E R A

1. di affidare, per quanto espresso in premessa, *in house* alla società Vela S.p.A. la gestione del servizio di promozione turistica e culturale della Città di Venezia dal 1/1/2023 al 31/12/2025 con la possibilità della proroga del contratto fino al 31/12/2027 alle medesime condizioni;
2. di dare atto che la Giunta Comunale, ai sensi del vigente Regolamento sul sistema dei Controlli Interni, deve approvare il Contratto di Servizio secondo le allegate linee guida (**All. sub 3**) parte integrante del presente atto;
3. di dare mandato alle Strutture Comunali rispettivamente competenti di adottare tutti gli atti di loro competenza necessari all'esecuzione della presente deliberazione.

ALLEGATI

- **All. sub 1 _ Offerta economica per rinnovo affidamento** (impronta: F89EDBF6BAEF7CF80664FE4F8DA3A2AA6380257A234227A1861B88730AFDFF03)
- **All. sub 2 _ Analisi di congruità economica della proposta** (impronta: 4123726F81ABBEFECA90CCA0D09C18DE00F83D3AB301E0321D040DB25083962A)
- **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** (impronta: F2347C3FBCBF73F7E0E940E6A08004CFAC1EFD0B751707CF59B756D6A85B6069)
- **PARERE TECNICO** (impronta: BD3301F32CD2262DB5C84E725C8F00AC013CC7A7FAD8B6963D242A1B0F4A4F9E)
- **PARERE TECNICO** (impronta: 6754F9AA8E586DD4047375A460E0D01CF13CE01C1941F1A143388B41CCFCB0A)
- **PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE FIRMATO DIGITALMENTE** (impronta: BC86355892166369C3119331152082F1F2888DA1BF512CCF0542626DD7E228D8)

- **Parere revisori** (impronta:
4F91DC5EDF473863EC3D6C14EF87096EA54F2FE60B8FE81AE4F587DA09FE955E)
- **Parere regolarità emendamenti** (impronta:
EE538AB43330C26B310870E6F6BF064331810B06A6DBB99A3DDA2FDFA6903A5C)
- **Allegato emendamenti presentati** (impronta:
12700676639E66E050BC6BBE2058E13EFE8A99EF2E473DAA53CD62BA7C9EDC88)
- **All. sub 3_ LINEE GUIDA** (impronta:
53850121003E6CF3A3236D298BBE23D668104DF05A7F0A3D9AA2B33C045E3E82)

(Proposta di deliberazione n. 2023/1016 del 03/03/2023)

Il presente verbale viene letto, confermato e sottoscritto con firma digitale ai sensi degli artt. 20 e 21 e seg. D.Lgs. 82/2005.

Il Segretario Generale
SILVIA ASTERIA

La Presidente
ERMELINDA DAMIANO